АКЦИСКИ ПЛАН

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 4.1. ЈАВНИ НАБАВКИ** |
| **Проблем 1:** Недоволна контрола врз однесувањето во постапките за јавни набавки на договорните органи |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 4.Намалување на корупцијата во јавните набавки и во процесот на доделување на грантови, субвенции и друга државна помош6.Јакнење на надзорните и контролните механизми |
| **Мерка**  | **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Засилување на контролата и надзорот врз спроведувањето на јавните набавки.
 | * 1. Зголемување на капацитетите на БЈН за спроведување на управната контрола во јавните набавки.
 | Министерство за финансии Биро за јавни набавки  | 2021 | Целосно екипирано одделение за управна контрола  |  |
| * 1. Ревидирање и дополнување на индикаторите што ги користи БЈН за проценка на ризикот од корупција кај набавките, како инпут за отпочнување на управна контрола.
 | Биро за јавни набавкиДКСК | 2021 | Индикаторите ревидирани и дополнети  |  |
| * 1. Определување индикатори за алармирање за ризик од корупција на ниво на постапки за јавни набавки, а не само на ниво на договорни органи.
 | Биро за јавни набавкиДКСК  | 2021 | Определени индикатори за алармирање за ризик од корупција на ниво на тендери  |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 4.1. ЈАВНИ НАБАВКИ** |
| **Проблем 2: Недоволна транспарентност и низок степен на интегритет на вклучените лица и институции** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 1. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор
2. Намалување на корупцијата во јавните набавки и во процесот на доделување на грантови, субвенции и друга државна помош
 |
| **Мерка**  | **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Зголемување на интегритетот во јавните набавки
 | * 1. БЈН да изработи насоки до договорните органи за утврдување на индикатори и показатели за самооценка на ризиците од корупција на ниво на договорен орган.
 | Биро за јавни набавки | 2020 | Изработени и објавени насоки  |  |
| * 1. Секој договорен орган задолжително да врши самооценка на ризиците од корупција во јавните набавки врз основа на одредени, однапред утврдени индикатори и показатели.
 | Сите договорни органи | 2021 | Спроведена самооценка врз основа на претходно утврдените индикатори за проценка на ризик  |  |
| * 1. Измена на законската регулатива заради пропишување на задолжително потпишување на изјава на судир на интереси на сите членови од Комисијата за јавни набавки
 | Сите договорни органи | Прва половина на 2020 | Изменета законска регулатива |
| 1. Зголемување на транспарентноста во јавните набавки
 | * 1. Секој договорен орган задолжително да го наведува во секоја тендерска документација овластеното лице за прием на пријави доставени заради заштитено внатрешно и надворешно пријавување од страна на укажувач/и, а во врска со корупција во јавните набавки.

Забелешка: Наведувањето на лицето да се вклучи во моделите на тендерски документации што ги изработува БЈН, а ги користат сите договорни органи. | Министерство за финансии, Биро за јавни набавки и сите договорни органи  | 2020 | Дополнети модели на тендерски документации со бараните информации за овластено лице за прием на пријави од укажувачи  |  |
| * 1. Задолжително објавување на основните информации за јавните набавки на веб-страниците на сите договорни органи

Забелешка: Ова се однесува на плановите за јавни набавки, линкови до објавите на ЕСЈН на огласите за јавните набавки и тендерските документации, известувањата за склучен договор и за реализација на договорите, како и самите договори за јавни набавки и нивните анекси. | Сите договорни органи  | 2020 - континуирано  | Редовно објавување и ажурирање на информациите согласно член 10 од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер.  |  |

**ХОРИЗОНТАЛНА ОБЛАСТ**

|  |
| --- |
| **СЕКТОР: ВРАБОТУВАЊЕ** |
| **Проблем 1: Неусогласеност на голем број закони кои го регулираат вработувањето и кои овозможуваат политичко влијание, непотизам, кронизам и клиентелизам при вработувањето во јавниот сектор** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 5. Обезбедување на интегритет и транспарентност при вработувањето и кадровските политики во јавниот сектор, базирано на систем на вредности и критериуми за квалитет.  |
| **Мерка** | **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување** | **Финансиски импликации** |
| 1. Укинување на можноста за времено вработување преку Агенции за времени вработувања.Укинување на можноста лицата кои се привремено вработени да поминат во редовен работен однос без редовна постапка за вработување
 | * 1. Укинување на одредбите во Законот за вработени во јавниот сектор за вработувања преку Агенции за времени вработувања и преку трансформација на работниот однос
 | МИОА | До 2021 | Изменет Закон за вработени во јавниот сектор |  |
| 1. Транспарентна проценка на реалните потреби на органите на државната управа, агенциите, инспекциските служби од централната власт и ЕЛС за бројот на вработени и нивната стручност

  | * 1. Изработка на функционална анализа во органите на државната управа, агенциите, инспекциските служби од централната власт и ЕЛС
 | МИОАМинистерства,ЕЛС | До 2023 | Број на органи со функционална анализа |  |
| * 1. Објавување на функционалната анализа на њеб страните на институциите
 | МИОАМинистерства,ЕЛС | До 2023 | Број на објавени функционални анализи |
| 1. Јасно дефинирање на видот на образование за конкретно работно место во актите за систематизација на работни места
 | * 1. Измена на „Правилник за содржината и начинот на подготовката на актите за внатрешна организација и систематизација на работните места, кaкo и содржината на функционалната анализа на институциите на јавниот сектор“ со цел видот на високо образование да се утврдува преку научни области, а не научни полиња согласно Фраскатиевата класификација на научни области во утврдувањето на видот на образование во актите за систематизација \*
 | МИОА | Втора половина на 2020 | Број на органи кои видот на образование го уредуваат преку научни области |  |
| 1. Зголемување на транспарентноста на вработувањата во јавниот сектор
 | * 1. Измени во Законите за вработени во јавниот сектор, Законот за јавни претпријатија, Законот за трговски друштва, Законот за локална самоуправа со кои ќе се предвиди задолжително објавување на актите за организација и систематизација на работните места на веб страните на субјектите
 | МИОАМинистерство за економија | До 2021 | Број на институции со објавени акти за организација и систематизација |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР: ВРАБОТУВАЊЕ** |
| **Проблем 2: Неефикасно раководење, управување и надзор кај одделни органи на управа, агенции, јавни претпријатија и АД во државна сопственост** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 5. Обезбедување на интегритет и транспарентност при вработувањето и кадровските политики во јавниот сектор, базирано на систем на вредности и критериуми за квалитет.  |
| **Мерка** | **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување** | **Финансиски импликации** |
| 1. Да се оптимализира бројот на членови во наздорни и управни одбори во органите на управа, ЈП и АД
 | * 1. Анализирање на состојбите во органите на управа, ЈП и АД и утврдување на мерливи фактори (надлежности, приходи/расходи, број на вработени) на кои ќе се утврди потребниот број на членови во НО и УО
 | Министерство за економијаМИОАЗЕЛС | До 2021 | Извештај од анализа и утврдени фактори  |  |
| * 1. Донесување на акт за утврдување на бројот на членови на НО и УО врз основа на усвоениот извештај од страна на основачот на ЈП/АД
 | Министерство за економијаМИОАЗЕЛС | До 2021 | Усвоени акти од Влада/ЕЛС за утврдување на број на членови во НО и УО кај ЈП/АД/органи каде е основач |
| 1. Воведување на критериуми за вид на образование и компетенции при изборот и директори и именувањето на членови на управните и надзорните одбори
 | * 1. Да се извршат измени во Законот за јавни претпријатија и Законот за трговски друштва со цел воспоставување на:
1. законска обврска со Статутот да се предвиди потребниот вид на образование за раководните лица и за членовите на органите на управување
2. Процедура за навремено именување на законскиот број на членови на надзорните и управните одбори;
3. Прекршочи казни за основачот за ненавремено именување на членови или незаконит избор на раководно лице
 | Министерство за економијаМИОА  | До 2022 | Изменети ЗТД и ЗЈП |  |
| * 1. Усогласување на Статути и интерни акти со измените во ЗТД и ЗЈП од органи на управа, ЈП и АД
 | ЈП, АД во државна сопственост, органи на управа со НО/УО | До 2022 | Број на ЈП, АД, ангенции, управи со променети статути и интерни акти |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР: ВРАБОТУВАЊЕ** |
| **Проблем 3: Законската регулатива нема воспоставено мерит систем за евалуација на критериумите во процесот на вработување во јавниот сектор** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 5. Обезбедување на интегритет и транспарентност при вработувањето и кадровските политики во јавниот сектор, базирано на систем на вредности и критериуми за квалитет |
| **Мерка** | **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување** | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на јасен и транспарентен начин за евалуација на критериумите за вработувањата во здравство, обрзование, култура, социјална заштита и АД во државна сопственост
 | * 1. Пропишување на подзаконски акти за постапките за вработување во зависност од специфичните потреби на секој сектор одделно
 | МЗМОНМТСП МКултураМинистерство за економијаМИОА | До 2022 | Прошишани уредби за секторите здравство, обрзование, култура, социјална заштита и АД во државна сопственост |  |
| 1. Ограничување на дискреционото право на одговорното лице во процесот на вработување
 | * 1. Анализа на законска регулатива која овозможува дискреционо право на одговорното лице при вработувања
	2. Утврдување на исклучителни ситуации за примена на дискреционото право на одговорното лице, во законите кои го дозволуваат
 | МИОА МЗМОНМТСП МКултураМинистерство за економија | Континуирано | Број на закони со уредено дискреционо право |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.1. ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ**  |
| **Проблем 1: Донесување на голем број закони во скратена постапка без соодветно образложение за оправданост за овој вид постапка**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 1.Зголемување на нивото на политичката одговорност |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Деловничко утврдување на дефиниција за сложеност и обемност на предлог на закони
 | * 1. Измена на Деловникот за работа на Собранието РСМ

  | Собрание на РСМ  | Втора половина на 2020 година  | Изменет Деловник за работа на Собранието на РСМПредлагањето на закони по скретена постапка кореспондира со утврдените критериуми  |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.1. ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ** |
| **Проблем 2: Подготвување, предлагање и донесување регулатива во Република Северна Македонија често се врши без претходни соодветно спроведени квалитетни анализи, проценка на влијанијата и консултативни процеси во функција на заштита на јавниот интерес**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 1. Зголемување на нивото на политичка одговорност;2. Совесно управување со политичкото влијание во јавниот сектор и спречување на политичко влијание во работата на независните тела и во постапките регулирани со закон; |
| **Мерка**  |  **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Уредување на ПВР процесот, во насока на негова задолжителност
 | * 1. Донесување нова Методологија за ПВР со обединување на процесите за оценка на спроведување на регулативата и антикорупциска проверка на легислативата
 |  МИОА , ВЛАДА НА РСМ  | Втора половна на 2020 годинаВтора половина на 2020 година Втора половина на 2020 година | Изменета методологија / обединети просеци на ОСР и АПЛИзменет Деловник за работа на Владата на РСМ / зајакнет механизам на почитување на ПВР и АПЛИзменет Деловник за работа на Собранието на РСМ Зајакнат механизам на почитување на ПВР и АПЛ |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.1. Политички систем** |
| **Проблем 3: Несакционирање на одбивањето за доставување на изјава за имотна состојба и интереси од лицата кои имаат ваква обврска**  |
| **Стратешка цел:** 1. Зголемување на нивото на политичка одговорност;2. Совесно управување со политичкото влијание во јавниот сектор и спречување на политичко влијание во работата на независните тела и во постапките регулирани со закон; |
| **Мерка**  | **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Дефинирање на состојба на “одбивање на пријавување на имотната состојба и интересите“ од страна на лицата кои имаат ваква законска обврска
 | * 1. Измена на ЗСКСИ
 | Министерство за правда  | Втора половина на 2020 година  | Изменет закон  |  |
| 1. Воспоставување на мерки за утврдување одговорност на лицата кои одбиваат да достават изјава за имотна состојба и интереси
 | * 1. Измена на ЗСКСИ
 | Министерство за правда | Втора половина на 2020 година | Изменет закон |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.1. ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ И ПОЛИТИЧКИ ПАРТИИ**  |
| **Проблем 4: Непрецизно дефинирање на “случаи на итни и неoдложни работи” во одредбите што се однесуваат на ограничувања на вработувањата на нови лица, како и недостаток на регулатива за ограничување на именувања/назначувања на лица во органите на управување во јавниoт сектор за време на изборниот процес** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 1.Зголемување на нивото на политичка одговорност 3. јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Прецизно дефинирање на “случајот на итни и неодложни работи”, како и на именување/назначување на лица во органите на управување во јавниот сектор во изборниот процес
 | * 1. Измени и дополнувања на Изборниот законик
 | Министерство за правда  | Прва половина на 2020 година  | Усвоени измени на Изборниот законик  | Нема    |
| * 1. Измени и дополнувања на ЗСКСИ
 | Министерство за правда  | Прва половина на 2020 година  | Усвоени измени на ЗСКСИ  | Нема |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.1. ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ** |
| **Проблем 5: Нерегулирана интеракција помеѓу лобистите и преставниците на органите на законодавната и извршната власт, како и функционерите од локалната власт** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 1. Зголемување на нивото на политичка одговорност;4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин |
| **Мерка**  |  **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на правила за регулирање на интеракцијата помеѓу лобистите и претставниците на власта
 | * 1. Донесување на подзаконски акт со кој ќе се регулираат правилата во релацијата лобист – функционер.
 | Министерство за правда   | Втора половна на 2020 година | Воспоставени правила за процесот на лобирање |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.1. ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ** |
| **Проблем 6: Недоволна вклученост на функционерите од сите нивоа во едукативни програми од областа на етиката и интегритетот** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 1. Зголемување на нивото на политичка одговорност;3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор. |
| **Мерка**  |  **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на систем за јакнење на интегритетот на носителите на извршната власт од највисоко ниво
 | * 1. Донесување на програма за јакнење на интегритетот на носителите на извршната власт од највисоко ниво
 |  ДКСК/ВЛАДА НА РСМ   | Прва половина на 2021 година | Донесена програма |  |
| * 1. Спроведување на обуки
 | ДКСК | Прва половина на 2021 година | Број на спроведени обукиБрој на функционери опфатени со обуките |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.1. ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ И ПОЛИТИЧКИ ПАРТИИ**  |
| **Проблеми 7 и 8:*** **Отсуство на механизам и критериуми за ефикасно следење на финансирање на медиумските кампањи во изборниот процес**
* **Непостоење на регулатива за евидентирање на интернет порталите во регистарот за електронските медиуми што се води во ДИК**
 |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 1. Зголемување на нивото на политичка одговорност;
2. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор
 |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на законска обврска на ААВМУ да ги следи сите радиодифузери, електронски и печатени медиуми и интернет портали, кои објавуваат платено политичко рекламирање за изборна кампања што се финансира со средства на Буџетот на РСМ
 | * 1. Измена на Изборниот законик заради утврдување на законската обврска на ААВМУ за следење на сите радиодифузери, печатени и електронски медиуми и портали
 | Министерство за правда  | Прва половина на 2020 година  | Усвоени измени на Изборниот законик  |  Нема  |
| 1. Упис на интернет порталите во Регистарот за електронските медиуми што се води во ДИК
 | * 1. Измена на Изборниот законик заради утврдување на условите и критериуми за упис на интернет порталите во Регистарот за електронски медиуми
 | Министерство за правда  | Прва половина на 2020 година  | Усвоени измени на Изборниот законик  |  |
| * 1. Евидентирање на интернет портали во Регистарот за електронски медиуми во ДИК
 | Министерство за правда  | Втора половина на 2020 година  | Евидентирани интернет портали во Регистарот за електронски медиуми во ДИК |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР: 5.2. ПРАВОСУДСТВО** |
| **Проблем 1. Недоволно ефикасен систем за јакнење на интегритетот на човечкиот фактор во судството и јавното** **обвинителство** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор9. Зајакнување на капацитетите и посветеноста на обвинителството и судството во откривање и санкционирање на корупцијата, како и јакнење на отпорноста на корупција во нивните редови. |
| **Мерка**  | **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Дополнување на Кодексот за професионално однесување на судиите со коментари и примери
 | * 1. Предлагање на коментари и примери за кодексот од страна на Здружението на судии
 | Здружение на судии / Врховен суд на РСМ | Прва половина на 2020 | Усвоен дополнет кодекс |  |
| * 1. Усвојување на дополнувањето од страна на Врховниот суд на РСМ
 | Здружение на судии / Врховен суд на РСМ | Прва половина на 2020 | Усвоен дополнет кодекс |
| 1. Дополнување на Законот за јавното обвинителство со одредби кои го дефинираат Кодексот на јавните обвинители за професионално однесување и начинот на неговото донесување

  | * 1. Формирање на работна група за измени на Законот за јавното обвинителство, со вклучување на стручната јавност
 | Министерство за правда | Прва половина на 2020 | Дополнет закон за ЈО |  |
| * 1. Донесување на измените на законот од страна на Собранието на РСМ
 | Министерство за правда | Прва половина на 2020 | Дополнет закон за ЈО |
| 1. Дополнување на Кодексот за професионално однесување на јавните обвинители, со коментари и примери
 | * 1. Предлагање на коментари и примери за кодексот од страна на Здружението на јавни обвинители
 | Здружение на јавни обвинители / ЈО на РСМ | Втора половина на 2020 | Извршена дополна на кодексот |  |
| * 1. Усвојување на дополнувањето од страна на Јавниот обвинител на РСМ
 | Здружение на јавни обвинители / ЈО на РСМ | Втора половина на 2020 | Извршена дополна на кодексот |
| 1. Прекршувањето на кодексот за професионално однесување да преставува основ за дисциплинска одговорност на судиите
 | * 1. Формирање на работна група за изработка на измените на Законот за судовите
 | Министерство за правда | Втора половина на 2020 | Изменет закон |  |
| * 1. Донесување на измените на законот од страна на Собранието на РСМ
 | Министерство за правда | Прва половина на 2021 | Изменет закон |
| 1. Јавно објавување на конечните одлуки за изречени дисциплински мерки на судии
 | * 1. Формирање на работна група за изработка на измените на Законот за судовите
 | Министерство за правда | Прва половина на 2021 | Изменет закон |  |
| * 1. Донесување на измените на законот од страна на Собранието на РСМ
 | Собрание | Втора половина на 2021 | Втора половина на 2021 |
| 1. Судија да може да предава на АСЈ и на високообразовни институции и да учествува во научни проекти само по претходна согласност и утврдени критериуми на Судскиот совет
 | * 1. Формирање на работна група за изработка на измените на Законот за судовите
 | Министерство за правда | Втора половина на 2020 | Изменет закон |  |
| * 1. Донесување на измените на законот од страна на Собранието на РСМ
 | Министерство за правда | Прва половина на 2021 | Изменет закон |
| 1. Спроведување на задолжителни обуки за судиите и јавните обвинители заради имплементација на кодексите за професионално однесување
 | * 1. Донесување на програми за обуки за кодексите за професионално однесување на судиите и обвинителите.
 | Академија за судии и јавни обвинители | Прва половина на 2020 година | Донесена програма за обука |  |
| * 1. Спроведување на обуките од страна на Академијата за судии и јавни обвинители
 | Академија за судии и јавни обвинители | Континуирано | Процент на опфатени со обуките |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.2. ПРАВОСУДСТВО** |
| **Проблем 2. Недоволни материјални и кадровски ресурси, отсуство на автоматизиран систем за распределба и следење на предметите во јавното обвинителство и недоволна транспарентност во работата на Советот на јавните обвинители** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 9. Зајакнување на капацитетите и посветеноста на обвинителството и судството во откривање и санкционирање на корупцијата, како и јакнење на отпорноста на корупција во нивните редови.7.Дигитализација во сите сектори на јавните служби4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен и ефективен начин; |
| **Мерка**  | **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Кадровско екипирање на јавните обвинителства согласно постојните систематизации на работните места
 | 1.1. Обезбедување на буџетски средства за новите вработувања | ЈО на РСМ | Континуирано | Број на нововработени обвинители |  |
| 1.2. Спроведување на обуки за нови јавни обвинители  | Академија за судии и јавни обвинители | Континуирано | Број на нововработени обвинители |
| 1. Формирање на истражни центри во рамките на јавните обвинителства
 | 2.1. Обезбедување на буџетски средства за истражните центри | ЈО на РСМ | Kонтинуирано | Број на формирани истражни центри |  |
| 2.2. Донесување на одлука за фирмирање на истражните центри | ЈО на РСМ | Kонтинуирано | Број на формирани истражни центри |
| 1. Воспоставување на автоматизиран систем за распределба и следење на предметите во јавното обвинителство
 | 3.1. Анализа на процесот на менаџирање со предметите | ЈО на РСМ | Прва половина на 2020Втора половина на 2020Прва половина на 2021 | Воспоставен функционален систем за распределба на предмети |  |
| 3.2 Набавка на автоматизиран систем за распределба и следење на предметите |
| 3.3 Обука на кадар за негово користење |
| 1. Законско дефинирање на околностите во кои јавноста може да биде исклучена од седниците на Советот на јавните обвинители
 | 4.1 Формирање на работна група за изработка на измените на Законот за Советот на јавните обвинители | Министерство за правда | Прва половина на 2021 | Изменет закон |  |
| 4.2 Донесување на измените на законот од страна на Собранието на РСМ | Министерство за правда | Втора половина на 2021 | Изменет закон |
| 1. Измена на Законот за Советот на јавните обвинители во насока на задолжително усмено образложување од страна на членовите на Советот за нивните одлуки за избор и разрешување на јавен обвинител
 | 5.1. Формирање на работна група за измена на Законот за Советот на јавните обвинители | Министерство за правда | Прва половина на 2021 | Изменет закон  |  |
| 5.2 Донесување на измените на законот од страна на Собранието на РСМ | Собранието на РСМ | Втора половина на 2021 | Изменет закон  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.2. ПРАВОСУДСТВО** |
| **Проблем 3. Отсуство на транспарентност во работата на Државното правобранителство на РСМ** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 4. Спроведување на надлежностите во јавниоот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен и ефективен начин;7. Дигитализација во сите сектори на јавните служби |
| **Мерка**  | **Активност** | **Надлежна институција** |  | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Објавување на сите дадени согласности и мислења на ДП при располагање со имот во сопственост на државата
 | 1.1. Креирање на апликација на веб страната на ДП со податоци за дадени согласности и мислења | ДП на РСМ | Втора половина на 2020 | Воспоставен систем за објавување на одлуките |  |
| 1. Назначување на лице за односи со јавноста во ДП
 | 2.1. Донесување на одлука за назначување на лице за односи со јавноста во ДП | ДП на РСМ |  | Прва половина на 2020 | Назначено лице за односи со јавноста |  |
| 1. Воспоставување на електронски систем за распределба и следење на предметите
 | 3.1. Анализа на процесот за распределба и движење на предметите во ДП | ДП на РСМ |  | Прва половина на 2020 | Воспоставен функционален систем за распределба на предмети |  |
| 3.2. Набавка на електронскиот систем за распределба и следење | ДП на РСМ | Втора половина на 2020 | Воспоставен функционален систем за распределба на предмети |
| 3.3. Обука на кадар за користење на системот |  | Прва половина на 2021 | Воспоставен функционален систем за распределба на предмети |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.3. OРГАНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ** |
| **Проблем 1: Дискрециони овластувања на одговорните лица и нетраспарентност при вработувања и унапредувања во МВР** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 2. Совесно управување со политичкото влијание во јавниот сектор и спречување на политичко влијание во работата на незвисните тела во постапките регулирани со закон5. Обезбедување на интегритет и транспарентност при вработувањето и кадровските политики во јавниот сектор, базирано на систем на вредности и критериуми за квалитет |
| **Мерка** | **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување** | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на транспарентност во постапката за вработување и унапредување во МВР базирани на мерит систем
 | * 1. Измена на Закон за внатрешни работи
 | МВРВлада на РСМ |  До 2021 | Вработувања со објава на јавен огласБрој на јавно објавени огласи |  |
| 1. Да се обезбеди транспарентност на актите за организација и систематизација на работните места во МВР и нивно објавување на web страната на МВР, освен оние кои се класифицирани
 | * 1. Декласификација на актите за организација и систематизација на работните места во МВР
 | МВРВлада на РСМ |  До 2021 | Објавени акти за систематизација на web страната на МВР |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.3. OРГАНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ** |
| **Проблем 2: Неефикасен систем за утврдување на професионална одговорност во органите за спроведување на законот** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на надзорните и контролните механизми |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воведување на посебна организациска единица за внатрешна контрола и професионални стандарди во УФР и УФП
 | * 1. Измена на Закон за финансиска полиција и Закон за финансиско разузнавање
 | Министерство за финансииУФП | До 2021 | Функционални организациски единици |  |
| 1.2. Усогласувања на акти за внатрешна организација и систематизација на работните места во УФР и УФП | УФР | До 2021 | Функционални организациски единици |
| 1. Формирање на дисциплински комисии на централно ниво во МВР и ЦУ
 | * 1. Пропишување на акт за формирање и избор на членови на дисциплински комисии на ниво на институција
 | МВРЦУ | до 2021 | Формирани комисии на централно ниво |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.3. OРГАНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ** |
| **Проблем 3: Нејасно и непрецизно утврдени надлежности и преклопување на надлежностите помеѓу инспекторатите** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:**6. Јакнење на надзорните и контролните механизми |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Прецизирање и разграничување на надлежностите на одделни инспекциски служби
 | * 1. Анализа на законските надлежности на инспекциските служби
 | Инспекциски совет  | До 2021 | Изменето законодавство со кое се прецизирани надлежностите на инспекциските служби и се оневозможува преклопување на надлежностите |  |
| 1.2.Измена на законите во кои со анализа се утврдени непрецизни надлежности или нивно преклопување со другите инспекции | Инспекциски служби на централно и локално ниво | До 2021 | Изменето законодавство со кое се прецизирани надлежностите на инспекциските служби и се оневозможува преклопување на надлежностите |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.3. OРГАНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ** |
| **Проблем 4: Можноста за субјективност и несоодветно постапување на инспекторите при исполнување на нивната надлежност** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритет и отчетност во јавниот сектор 6. Јакнење на надзорните и контролните механизми  |
| **Мерка** | **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување** | **Финансиски импликации** |
| 1. Анализа на ризиците од корупција во инспекциските служби
 | * 1. Измена на Законот за инспекциски надзор со која на инспекцискиот совет ќе му се даде надлежност да ги анализира ризиците од корупција во инспекциските служби
 | Инспекциски совет ДКСК | Втора половина на 2020 | Доделени надлежности на Инспекциски совет за евалуација на ризик од корупција на инспекторатите |  |
| * 1. Изработка на Методологија за проценка на ризици од корупција во инспекциските служби
 | Инспекциски совет ДКСК | Втора половина на 2020 | Изработена Методологија |
| 1. Да се пропише обврска инспекторите да поднесуваат образец до ДКСКС за имот и судир на интереси
 | * 1. Измена на Законот за спречување на корупција и судир на интереси (доколку е потребно и Законот за инспекциски надзор)
 | Инспекциски совет иМинистерство за финансии ДКСК | до 2021 | Законски пропишана обврска инспекторите да доставуваат образец за имотна состојба и судир на интереси |  |
| 1. Да се предвиди законска обврска за проверка на интегритетот кај инспекторатите која ќе биде спроведена од ДКСК и Инспекцискиот совет преку on-line алатка
 | * 1. Измена на Законот за инспекциски надзор
 | Инспекциски совет иДКСК | до 2023 | Развиена web платформа за алатка за on-line проверка на интегритет |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.3. OРГАНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ** |
| **Проблем 5: Недоволно функционален инспекциски надзор во локалната самоуправа** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритет и отчетност во јавниот сектор 6. Јакнење на надзорните и контролните механизми |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Унапредување на правната рамка на инспекцискиот надзор во ЕЛС
 | * 1. Изработка на функционална анализа за состојбите во инспекциските служби и дефинирање на соодветен модел за организација на инспекциските служби во ЕЛС
 | Министерство за локална самоуправаИнспекциски Совет | до 2020 | Изработена функционална анализа |  |
| * 1. Измена и дополнување на Законот за локална самоуправа и инспекциски надзор
 | Министерство за локална самоуправаИнспекциски Совет | до 2021 | Измена и дополнување на овие два закони |
| 1. Воспоставување на инспекциски надзор во локалната самоуправа со компетентни овластени инспектори
 | * 1. Анализа на покриеноста на општините со компетентни овластени инспектори
 | Ресорни министерства Министерство за локална самоуправаИнспекциски совет | до 2021 | Целосна покриеност на општините со компетентни овластени инспектори |  |
| * 1. Спроведување на инспекциски надзор од страна на Државниот управен инспекторат во ЕЛС во однос на поставените овластени инспектори
 | до 2021 | Број на констатирани неправилности од страна на Државен управен инспекторат |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.3. OРГАНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ** |
| **Проблем 6: Одговорните или раководните лица на институциите не ги спроведуваат препораките предложени од внатрешната ревизија и ДЗР** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор 4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Да се воспостави ефикасен систем за спроведување на препораките од внатрешната ревизија и ДЗР
 | * 1. Измена на Закон за јавна внатрешна финансиска контрола
 | Министерство за финансии Државен завод за ревизија |  До 2022 | Изменети закони |  |
| * 1. Измена на Закон за државна ревизија
 | Министерство за финансии Државен завод за ревизија | До 2022 | Ефективни мерки за спроведување на дадените препораки |
| * 1. Идентификување на ефективни мерки за спроведување на препораките
 | Министерство за финансии Државен завод за ревизија | До 2022 | Зголемување на бројот на исполнетите препораки во однос на претходната година |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.3. OРГАНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ** |
| **Проблем 7: Влијание на одговорната личност во јавната институтција на независната работа на внатрешната ревизија**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетност во јавниот сектор 4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мерка** | **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување** | **Финансиски импликации** |
| 1. Обезбедување на независност во работата на внатрешната ревизија преку формирање на посебна единица во Министерството за финансии
 | * 1. Измена на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола
 | Министерство за финансии   | 2020-2021 | Основање на единици за внатрешна ревизија во Министерството за финансии и почеток на нивно функционално работење |  |
| * 1. Измена на акт за организација и систематизација на Министерство за финансии
 | Министерство за финансии  | 2020-2021 |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.4. ЗДРАВСТВО** |
| **Проблем 1: Нема утврдено ефективни критериуми за утврдување на договорните надоместоци (лимити/буџети) за здравствените установи (ЈЗУ и ПЗУ) и за цените на здравствените услуги и лекови.** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор;4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин;7. Дигитализација во сите сектори на јавните служби |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на ефективни критериуми за распределба на буџетот на Фондот за здравство по здравствени услуги и установи
 | * 1. Измена на Правилникот за утврдување критериуми за утврдување на договорни надоместок со прецизирање во однос на утврдување на мерливи и релевантни критеруми кои директно ќе влијаат на висината на договорниот надоместок
 | ФЗОРСМ | Втора половина на 2020 година | Донесени критериуми за распределба на буџетите |  |
| 1. Дигитализација и поврзување на финансиско сметководствен менаџмент на даватели на здравствени услуги
 | * 1. Формирање на електронски систем со база на податоци (софтвер) за сите трошоци за материјали, плати, лекови, опрема итн. на ЗУ како основа за формирање на реални цени за услуги како и потребата за ревидирање.
 | ФЗОРСМ  ЈЗУ | Прва половина на 2022 | Функционален интегриран информатички систем за електронско следење на трошоците на давателите на здравствени услуги |  |
| 1. Подобрување на регулативата и транспарентноста на процесот на формирање на референтни цени на здравствени услуги и лекови
 | * 1. Изготвување/ревидирање на правилниците за утврдување на цени на здравствени услуги и лекови;
 | ФЗОРСМ | Втора половина на 2020 година | Изготвени правилници кои се применуваат |  |
| * 1. Вклучување на одредби за „Договори за споделување на ризикот“ (англ. *Managed entry agreements*) за лекови кои имаат монополска позиција на пазарот, во Правилникот за позитивна листа на лекови и во Правилникот за референтни цени на лекови;
 | ФЗОРСМ | Втора половина на 2020 година | Изготвени правилници кои се применуваат |
| * 1. Усвојување на процедури за преговарање за цени со ЗУ и фармацевтските компании, кои ќе се базираат на начелото на транспарентност;
 | ФЗОРСМ | Втора половина на 2020 година | Изготвени правилници кои се применуваат |
| 1. Воведување на транспарентност и процедура во процесот на донесувањето и распределбата на буџетот кон ЗУ
 | * 1. Донесување на општ акт за начин и постапка на донесување и распеделба на буџетот
 | ФЗОРСМ | ФЗОРСМ | Воспоставени процедури за носење и транспарентност  |  |
| * 1. Воспоставување на обврска за јавна објава на буџетите на Фондот
 | ФЗОРСМ | ФЗОРСМ |
| 1. Годишно ревидирање на цените на здравствените услуги
 | * 1. Во методологијата за утврдување на референтни цени на здравствени услуги да се утврдат роков за целосна ревизија на цените, min еднаш годишно следејќи ги калкулативните елементи кои учествуваат во формирање на цените
 | ФЗОРСМЗУ | Втора половина на 2022 година | Измена во Методологијата за утврдување на референтни цени на здравствени услуги и воспоставена пракса за ревидирање на цените |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.4. ЗДРАВСТВО** |
| **Проблем 2: Субјективизам при селекцијата на лекови кои се покриваат од јавните средства, односно од придонесите за здравствено осигуривање на граѓаните и недоследно применување на регулативата за медицина базирана на докази;**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор;4. Спровердување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин. |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на правната рамка за селекција на лекови кои ќе бидат покриени од државниот буџет која ќе биде унифицирана и ќе важи за сите лекови
 | * 1. Анализа на постојната практика за селекција на лекови, покриени од Фондот
 | МЗ ФЗОРСМ | Прва половина на 2021 година | Усвоен Правилник |  |
| * 1. Усвојување на Правилник за позитивна листа на лекови врз основа на методологија на **„Проценка на здарвствени технологии“** (Health Technology Assessment - HTA);
 | МЗ ФЗОРСМ | Прва половина на 2021 година | Усвоен Правилник |
| 1.3.Вклучување на одредби за „Договори за споделување на ризикот“ (англ. *Managed entry agreements*) за лекови кои имаат монополска позиција на пазарот, во Правилникот за позитивна листа на лекови и во Правилникот за референтни цени на лекови;  | МЗ ФЗОРСМ | Прва половина на 2021 година | Усвоен Правилник |
| 1. Обезбедување на транспарентност во спроведување на програмите на МЗ, кои опфаќаат и обезбедување лекови
 | * 1. Јавно објавување на листата на лекови, кои се покриваат од програмите на МЗ, со критериуми врз основ на кои е направен изборот.
 | МЗ | Втора половина на 2021 година | Воспоставена методологија и јавно објавена листа на лекови кои се набавуваат по програми на МЗ |  |
| 1. Да се поттикне доследна примена на принципите на медицина базирана на докази
 | * 1. Ажурирање на упатствата за практикување медицина базирана на докази во рамки на законски предвидената процедураУсвојување на упатства за медицина базирана на докази за областите каде истите не постојат
 | МЗ Коморите Стручни здруженија | Втора половина на 2020 година | Усвоени и ажурирани упатства |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.4. ЗДРАВСТВО** |
| **Проблем 3: Злоупотреби во постапките за давање/примање на донации, клинички студии и проекти;** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор;4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин. |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Да се прецизираат карактеристиките, условите и начинот на примање на донациите на ЈЗУ
 | * 1. Изготвување на подзаконски акт
 | МЗАгенција за лекови | Прва половина на 2021 година | Донесен подзаконски акт |  |
| 1. Преземање на активности со цел податоците за донации на лекови, опрема и клинички студии да бидат јавно достапни
 | * 1. Изготвување на регистар
 | МЗАгенција за лекови | Прва половина на 2021 година | Изготвен регистар |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.4 ЗДРАВСТВО** |
| **Проблем 4: Неетички практики при маркетирањето на лековите** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор;4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин;10. Подржување на транспарентноста и интегритетот во приватниот сектор |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Регулирање и следење на односите помеѓу фармацевтските компании и докторите во врска со маркетирањето на лековите
 | * 1. Донерсување на етички кодекс за маркетирање на лекови
 | МЗМАЛМЕД Лекарска комора | Прва половина на 2021 година | Воспоставен етички кодекс со механизми за негова примена |  |
| * 1. Воведување на обврска за јавно објавување на конфликт на интереси, хонорари и финансиски договори
 | МЗМАЛМЕД Лекарска комора | Прва половина на 2021 година | Воспоставен етички кодекс со механизми за негова примена |
| * 1. Воспоставување на механизми за следење на соодветна примена на овие етички кодекси
 | МЗМАЛМЕД Лекарска комора | Прва половина на 2021 година | Воспоставен етички кодекс со механизми за негова примена |
| * 1. Зајакнување на надзорните механизми за спроведување на регулативите за маркетирање на лекови
 | МЗМАЛМЕД Лекарска комора | Прва половина на 2021 година | Воспоставен етички кодекс со механизми за негова примена |
| 1. На болничко ниво да се воспостави систем на „Терапевтски комитети“ и „Болнички регистри на лекови“
 | * 1. Да се донесат законски измени и подзаконски акти за обврзно воспоставување на систем на „Терапевтски комитети“ и „Болнички регистри на лекови“ во сите болници во државата
 | МЗБолничките здравствени институции | 2020 - 2021 | Изменет Закон за здравствена заштита и донесени подзаконски акти |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.5. ОБРАЗОВАНИЕ** |
| **Проблем 1: Големи влијанија и дискрециони овластувања при вработувањето во образованието** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 2. Совесно управување со политичкото влијание во јавниот сектор и спречување на политичко влијание во работата на независните тела и во постапките регулирани со закон;5. Обезбедување на интегритет и транспарентност при вработувањето и кадровските политики во јавниот сектор, базирано на систем на вредности и критериуми за квалитет. |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на јасни критериуми и постапки при спроведување на интервју за вработување на наставници во основното и средно образование
 | * 1. Донесување на подзаконски акти за избор на наставници по однос на спроведување на интервјуто и утврдување критериуми за бодирање при избор на кандидати
 | МОНБРОЦСО | Втора половина на 2020 | Донесени подзаконски акти |  |
| * 1. Измена на регулативата заради вклучување на претставник од БРО и од ЦСО со право на глас во Комисиите за спроведување на постапките за вработување на наставници
 | МОНБРОЦСО | Втора половина на 2020 | Регулирано проширување на Комисиите за вработување |  |
| 1. Воспоставување на законска обврска решенијата за разрешување на директори на ОУ и СОУ пред истекот на нивниот мандат да содржат детални образложенија и да подлежат на инспекциски надзор
 | * 1. Измена во Законот за просветна инспекција во насока на задолжителен надзор над решенијата за предвремено разрешување на директори на ОУ и СОУ
 | МОН | Континуирано од 2020 | Донесени измени на Законот за просветна инспекција |  |
| * 1. Спроведување на надзор во однос на содржината на образложението на решенијата за превремено разрешување на директори на ОУ и СОУ
 | ДПИ | Континуирано од 2020 | Број на спроведени надзори над решенија за разрешување на директори на ОУ и СОУБрој на преземени мерки по основ на констатирани неправилности  |  |
| 1. Воспоставување на механизам на редовен надзор од страна на ДПИ над постапките за избор во наставно-научни звања
 | * 1. Донесување на годишен план/програма на ДПИ за надзор над постапките за избор во наставно-научни звања

  | ДПИМОН | 2020 – континуирано | Број на извршени инспекциски надзори Број на констатирани неправилности |  |
| 1. Зголемување на надлежностите на ДПИ за спроведување на надзор врз постапките за избор во наставно-научни звања
 | * 1. Измена на Законот за високо образование во насока на одземање на правото на министерот да одлучува по решенијата од извршен надзор од страна на ДПИ *(член 203)*
 |  МОН | Втора половина на 2020 | Донесени законски измени на Законот за високо образование |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.5. ОБРАЗОВАНИЕ** |
| **Проблем 2: Недоволно изградени капацитети на Државниот просветен инспекторат**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 2. Совесно управување со политичкото влијание во јавниот сектор и спречување на политичко влијание во работата на независните тела и во постапките регулирани со закон;6. Јакнење на надзорните и контролните механизми11.Подигнување на јавната свест и спроведување на антикорупциска едукација |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воведување на сèопфатна методологија за работата на Државниот просветен инспекторат
 | * 1. Измена и дополнување на правилниците за вршење инспекциски надзор
 | ИСДПИ | 2021 | Изменети правилници за вршење на инспекциски надзор |  |
| 1. Подигнување на материјално-техничките услови и човечките ресурси на ДПИ
 | * 1. Изготвување на анализа за проценка на капацитетите на ДПИ
 | ДПИИС | 2021 | Изготвена анализа со идентификувани потреби за развој на ДПИ |  |
| * 1. Зголемување на буџетот на ДПИ
 | МФ | 2021 | Зголемен буџет |  |
| * 1. Зголемување на бројот на инспектори при вршење вонреден инспекциски надзор – (најмалку два инспектори во секој инспекциски надзор)
 | МФДПИ | 2021 | Зголемен број на инспектори |
| 1. Едукација и обуки за зајакнување на отпорноста на вработените во ДПИ од влијанија
 | * 1. Спроведување едукација и обуки за интегритет и етика, како и за подигнување на свеста на вработените на ДПИ за начинот за пријавување на обидите за влијание до надлежен орган – ДКСК и/или ИС
 | ДКСКИСДПИ | 2020 - континуирано | Број на спроведени обукиБрој на обучени лица вработени во ДПИ |  |
| 1. Зајакнување на механизмите за контрола на работата на инспекторите во ДПИ
 | * 1. Изготвување анализа за воспоставување на механизам за контрола на работата на инспекторите
 | ДПИДКСК | 2022 | Изготвена анализа |  |
| * 1. Воспоставен механизам за контрола на работата на инспекторите
 | МОН | 2020 | Воспоставен механизам за контрола |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.5. ОБРАЗОВАНИЕ** |
| **Проблем 3. Ниска свест за адресирање на прашањето на корупцијата во рамките на образовните институции**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 11. Подигање на јавната свест и спроведување на антикорупциска едукација |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Јакнење на свеста за превенирање од корупција во основното и средно образование
 | * 1. Изготвување на Програма за обуки на натавниците
 | ДИЦБРО ЦСОО | Втора половина на 2020-2021 | Изготвена програма |  |
| * 1. Изготвување на Водич/ Брошура за превенирање од корупција
 | ДИЦБРО ДКСКЦСОО | Втора половина на 2020-2021 | Изготвена брошура |  |
| * 1. Организирање и спроведување на едукативни работилници со наставниците
 | ДИЦБРО ДКСКЦСОО | Втора половина на 2020-2021 | Број на спроведени обуки |
| 1. Подигнување на свеста за користењето на механизмите за пријавување на корупција на Универзитетите
 | * 1. Спроведување на кампања за пријавување на корупција на Универзитетите
 | Ректорати на Универзитети | 2021 | Изработени и дистрибуирани информативни материјали, одржани прес конференции, работилници и други активности  |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.5. ОБРАЗОВАНИЕ** |
| **Проблем 4. Непостоење на прецизна законска регулатива за користење на наставно нагледни и дидактички средства/помагала** |
| **Поврзаност со стратешка цел:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор;4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин; |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на прецизни критериуми за набавка и користење на образовните помагала во основни и средни училишта
 | * 1. Изготвување на анализа за воспоставување критериуми за набавка и користење на образовните помагала
 | МОНБРО | 2020/21 | Изготвена анализа |  |
| * 1. Донесување на измена на Законот за учебници
 | ЦСОО Педагошка службаМОН | 2020/21 | Донесени измени на Законот |  |
| * 1. Донесување на соодветни подзаконски акти
 | БРОЦСОО МОН | 2020/21 | Донесени подзаконски акти |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.5. ОБРАЗОВАНИЕ** |
| **Проблем 5. Недостиг од процедури за набавки кои во воспитно образовните институции се реализираат надвор од законот за јавни набавки** (екскурзии на ученици, обезбедување на училиштето, фотографирање на ученици и изработка на алманаси, набавка на ужина итн.) |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор;4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Изготвување на подзаконски акти со кои ќе се регулира начинот на спроведување на набавките во воспитно образовните институции кои не подлежат на закон за јавни набавки
 | * 1. Донесување подзаконски акти/правилници
 | МОН | 2021-2022 | Донесени подзаконски акти |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.5. ОБРАЗОВАНИЕ** |
| **Проблем 5. Недостиг на подзаконски акти за начинот на регулирање за давање под закуп на недвижен имот на образовните институции** |
| **Поврзаност со стратешка цел:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор;4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Изготвување на подзаконски акти со кои ќе се регулира издавањето на недвижниот имот за воспитно и високо образовните институции
 | * 1. Донесување подзаконски акти
 | МОН | 2022 | Изготвени подзаконски акти |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.5. ОБРАЗОВАНИЕ** |
| **Проблем 7: Подигнување на квалитетот на високото образование во сферата на акредитирање на високообразовни институции, научни установи и студиски програми** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин |
| **Мерка** | **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување / влијание** | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на Национален Совет за високо образование и научно-истражувачка дејност и Агенција за квалитет во високото образование
 | * 1. Именување на членови на Националниот Совет и Агенцијата за квалитет во високото образование
 | Влада на РСММОН | 2020 | Воспоставени органи – Совет и Агенција |  |
| 1. Измени и дополнувања на Законот за високо образование во функција на прецизирање на одговорноста на Агенцијата за квалитет на образованието
 | * 1. Изготвување на измени на Законот за високо образование за прецизно дефинирање на одговорноста на Агенцијата за квалитет во високото образование
 | МОН | 2020 | Изменет Закон за високо образование |  |
| * 1. Усвојување на измените на Законот за високо образование
 |
| 1. Обезбедување на транспарентност при изборот на членови на Агенцијата
 | * 1. Објавување на образложенијата за избор на членовите на Агенцијата
 | Влада на РСММОН | Континуирано | Објавени образложенија за избор на членовите на Агенцијата  |  |
| 1. Обезбедување на транспарентност во работата на Агенцијата во делот на акредитирањето на високообразовани институции, научни установи и студиски програми
 | * 1. Објавување на детални образложенија на Агенцијата за акредитациите, реакредитациите и другите стручни активности
 | Агенција за квалитет во високото образование | Континуирано | Број на објавени образложенија на Агенцијата за акредитации, реакредитации и стручни активностиБрој на детални и квалитетни образложенија  |  |
| 1. Преземање на активности за зачленување на Агенцијата во ЕНКА (Европската мрежа на Агенции за обезбедување квалитет во високото образование)
 | * 1. Поставување на план на чекори за зачленување на Агенцијата во ЕНКА
 | Агенција за квалитет во високото образование | 2020 - до зачленување | Поставен план на чекори за зачленување на Агенцијата во ЕНКА |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.7. УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ** |
| **Проблем 1. Надвладување на приватниот интерес над јавниот при просторното и урбанистичкото планирање**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски** **импликации** |
| 1. Зајакнување на стандардите за просторно и урбанистичко планирање во корист на јавниот интерес
 | * 1. Ажурирање и воведување на зајакнати стандарди во Правилникот за стандарди и нормативи за урбанистичко планирање
 | МТВАгенција за просторно планирање | Прва половина на 2021 година | Зајакнати стандарди и нормативи за урбанистичко планирање |  |
| 1. Спречување на пренамена на планирани, а неизведени површини со намена Д1 – парковско зеленило
 | * 1. Измена на Правилникот за стандарди и нормативи за урбанистичко планирање
 | МТВ | Прва половина на 2021 година | Оневозможена пренамена на планирани, а неизведени површини со намена Д1 – парковско зеленило |  |
| 1. Задолжително изготвување на стручна анализа при изработка на урбанистичко-планска документација
 | * 1. Измена на Законот за просторно и урбанистичко планирање
 | МТВ | Прва половина на 2021 година | Воспоставена законска обврска за изготвување на стручна анализа |  |
| Изработени стручни анализи |
| 1. Задолжително дефинирање на градбите од посебен интерес
 | * 1. Измена на Законот за просторно и урбанистичко планирање и негово усогласување со Законот за градење
 | МТВ  | Прва половина на 2021 година | Изменет Закон за просторно и урбанистичко планирање (усогласен со Законот за градење) |  |
| * 1. Донесување на Правилник за утврдување градби од посебен интерес
 | МТВ  | Втора половина на 2021 година | Донесен Правилник за утврдување градби од посебен интерес |

|  |
| --- |
| **5.7 ПРОСТОРНО И УРБАНИСТИЧКО ПЛАНИРАЊЕ** |
| **Проблем 2: Недоволна транспарентност при донесувањето на просторните и урбанистичките планови**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски** **импликации** |
| 1. Зајакнување на учеството на јавноста во процесот на донесување на урбанистичките планови
 | * 1. Измена на Законот за просторно и урбанистичко планирање во насока на:

- вклучување на месните заедници во процесот на донесување на урбанистички планови;- продолжување на роковите за јавна анкета | МТВ | Прва половина на 2021 година | - Зајакнати механизми за учество на јавноста при донесување на урбанистичките планови- Број на спроведени јавни дебати во месните заедници |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.7. УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ** |
| **Проблем 3: Недоволен надзор над изведбата од градбите од втора категорија**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начинж6. Јакнење на надзорните и контролните механизи  |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски** **импликации** |
| 1. Воспоставување засилен надзор над изведбата на градби од втора категорија
 | * 1. Измена на Законот за градење во насока на задолжително иницирање постапка за одземање на лиценцата за надзор на правното лице доколку е констатирана неправилност со прикаживање на невистинита состојба (член 38, став 5 и 6 од Законот за градење)
 | МТВ | Прва половина на 2021 година | Воспоставен засилен надзорБрој на поднесени барања за одземање на лиценци за надзорБрој на одземени лиценци за надзор |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР: ЖИВОТНА СРЕДИНА**  |
| **Проблем 1: Невоспоставен интергиран систем за регионално управивање со отпад** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин; 2. Совесно управување со политичкото влијание во јавниот сектор и спречување на политичко влијание во работата на независните тела и во постапките регулирани со закон. |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на Регионални центри за управување со отпад
 | * 1. Објаување на оглас за избор на концесионери
 | МЖСПП | Прва половина на 2023 | Број на функционални регионални центри | .  |
| * 1. Донесување одлуки за доделување концесии за управување со отпад
 | Единиците на локалната самоуправа и ЗЕЛС | Прва половина на 2023 | Број на функционални регионални центри |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР: ЖИВОТНА СРЕДИНА**  |
| **Проблем 2: Постоење на недозволива кумулација на надлежности кај лица задолжени за животна средина во локалната самоуправа.** |
| **Образложение:** Поради недоволната/несоодветната кадровска екипираност, постои појава на одговорните лица за животна средина на локално ниво да им се доделуваат широк спектар на надлежности, односно задолжени се за издавање на еколошки дозволи и одобрување на елаборатите за заштита на животната средина, а истовремено вршат и инспекциски надзор, што од една страна предизвикува конфликт на интереси, а од друга страна неефикасност во извршувањето на своите обврски.  |
| **Стратешка цел:** 4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин; 6. Јакнење на надзорните и контролните механизми |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Раздвојување на надлежноста за издавање дозволи од надлежноста за инспекциски надзор
 | * 1. Зајакнување на инспекциските служби на локално ниво
 | ЕЛС | Континуирано | Број на извршени контроли со позитивни наоди |  |
| * 1. Спроведување на инспекциски контроли во ЕЛС
 | Државен управен иснпекторат | Континуирано | Број на извршени контроли со позитивни наоди |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.9. СПОРТ**  |
| **Проблем 1:** **Несоодветно стопанисување, користење и одржување на објектите за спорт во сопственост на Република Северна Македонија и на единците на локална самоправа.**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин;6. Јакнење на надзорните и контролните механизми; |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување / влијание** | **Финансиски импликации** |
| 1. Донесување на стратегија за објектите за спорт во државна сопственост
 | * 1. Анализа на состојбата во однос на објектите за спорт во државна сопственост
 | Агенција за млади и спорт – Влада на РМ | Втора половина на 2020 година | Подготвена и усвоена анализа |  |
| * 1. Попис на објектите за спорт во државна сопственост
 | АМС-Државен завод за статистика- ЕЛС | Прва половина на 2021 година | Спроведен попис на објектите за спорт во државна сопственост |
| 1.3. Изготвување на Стратегија за објектите за спорт во државна сопственост заснована на анализата и пописот, посебно во поглед на:- категоризација,- сопстевеноста,- управувањето, - користење,- децентрализација- располагање со објектите за спорт | АМС | Втора половина на 2021 година  | Изготвена стратегија за објектите за спорт |
| * 1. Донесување на Стратегија за објектите за спорт во државна сопственост
 | Влада на РСМ | Втора половина на 2021 година  | Изготвена стратегија за објектите за спорт |
| 1. Регулирање на правниот статус на објектите за спорт во државна сопственост
 | * 1. Анализа на договорите за користење на објектите за спорт во сопственост на РСМ и ЕЛС (правната и економска оправданост, рокови, почитување)
 | ЈП за стопанисување со спортски објекти ЕЛСАМС | Втора половина на 2020 година | Изготвена анализа |  |
| * 1. Превземање на правни средства за регулирање на правниот статус на објектите за спорт во сопственост на РСМ и ЕЛС
 | ЈП за стопанисување со спортски објекти ЕЛС | Континуирано | Број на констатирани и отстранети неправилности |
| * 1. Спроведување на инспекциски надзор во поглед на статусот (користењето) на објектите за спорт во сопственост на РСМ и ЕЛС
 | АМСЕЛС | Континуирано | Број на извршени контроли и констатирани неправилности |
| 1. Законско регулирање на објектите за спорт во државна сопственост
 | * 1. Донесување на Закон за објекти за спорт во државна сопственост
 | Министерство за правда Собрание на РСМ | Прва половина на 2021 год. | Донесен закон  |  |
| * 1. Донесување на подзаконски акти за:

- Категоризација на објектите- Правилник за утврдување на надоместок за користење на објкти за спорт  | Министерство за правда | Втора половина на 2021 година | Донесен правилник |
| 1. Воспоставување на информатички систем за објектите за спорт во државна сопственост систем објекти за спорт
 | * 1. Изработка на база на податоци за објектите за спорт во државна сопственост (местоположба, категорија, општина, сопственост, површина, година на градба, содржини, структура и др.)
 | Агенција за млади и спортАМС, ЕЛС | Втора половина на 2021 година | Функционален информатички систем за објекти за спорт  |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.9. СПОРТ**  |
| **Проблем 2: Недостаток на инспекциски надзор во спортот**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 6. Јакнење на надзорните и контролните механизми 11. Подигање на јавната свест и спроведување на антикорупциска едукација |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување / влијание** | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на ефикасен инспекциски надзор во спортот и спортските објекти
 | * 1. Анализа на актуелната состојба со инспекцискиот надзор секторот спорт и спортските објекти
 | АМС | Втора половина на 2020 год. | Изготвена анализа  | Нема  |
| * 1. Измена и дополнување на Закон за спортот во делот за инспекција
 | Министерство за правда  | Прва половина на 2021 година | Донесени измени и дополнувања на законот за спорт |
| * 1. Воспоставување на Државен инспекторат за спорт
 | Министерство за правда  | Втора половина на 2021 година | Воспоставен Државен инспекторат за спорт |
| 1. Едукација за интергритет и етика на спортските федерации, клубови, администрација
 | * 1. Донесување на програма за обуки и едукација за интергритет и етика на спортските федерации, клубови, администрација и спортските работници
 | АМСЕЛС | Втора половина 2020 | Донесена програма |  |
| * 1. Спроведување на обуки, работилници, тркалезни маси, јавни медиумски настапи за интегритет и етика
 | АМСДКСК | Континуирано | Број на спроведени обуки / работилници |
| * 1. Изработка на пропаганден материјал за интегритет и етика во спортот
 | АМСДКСК | Континуирано | Број на печатени материјали  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.10. ЕКОНОМИЈА И БИЗНИС** |
| **Проблем 1: Долги, нејасни и сложени процедури за издавање дозволи, одобренија и други услуги од јавниот сектор кон граѓаните и кон приватниот сектор.**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:**  4. Спроведување на надлежностите во јавниот сектор на законит, транспарентен, етички, економичен, одговорен и ефективен начин 7. Дигитализација во сите сектори на јавните служби  |
| **Мерка** | **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување** | **Финансиски импликации** |
| 1. Дигитализација на издавањето на дозволи, уверенија и други услуги во јавната администрација на централно и локално ниво
 | * 1. Изработка на каталог на услуги преку идентификување и електронски запис на процесот и документите за услугите што ги испорачува јавната администрација на централно ниво
 | МИОА  | Започнато - реализација до прва половина на 2020 година | Изработен каталог на услуги на јавната администрација на централно ниво |  |
| * 1. Воспоставување на електронски систем на услуги на јавната администрација на централно ниво
 | МИОА | Прва половина 2020 | Воспоставен електронски портал на услуги |
| * 1. Надградување и ажурирање на електронскиот систем за давање услуги во јавната администрација на централно ниво
 | МИОА и сите јавни институции што издаваат дозволи, одобренија и вршат други услуги | 2020 - континуирано | Функционален електронски систем за давање услуги во јавната администрација |  |
|  | * 1. Изработка на каталог на услуги преку идентификување и електронски запис на процесот и документите за услугите што ги испорачува јавната администрација на локално ниво
 | Општините и градот Скопје | Втора половина од 2021 | Изработен каталог на услуги по општини  |  |
|  | * 1. Воспоставување на дигитализиран систем за давање услуги во јавната администрација на локално ниво
 | Општините и градот Скопје | Прва половина од 2022 | Воспоставен дигитализиран систем на услуги во општините и градот Скопје |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.10. ЕКОНОМИЈА И БИЗНИС** |
| **Проблем 2. Непостоење регистар на доделена државна помош на економски оператори во сопственост на домашни и странски правни лица во Република Северна Македонија** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор6. Јакнење на надзорните и контролните механизми8. Намалување на корупцијата во јавните набавки и во процесот на доделување грантови, субвенции и државна помош  |
| **Мерка**  | **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување, пополнување, јавно објавување и ажурирање на регистар со информации за секој облик на државна помош
 | * 1. Изработка на регистар на државна помош во рамките на Комисијата за заштита на конкуренцијата
 | Комисија за заштита на конкуренцијата  |  2021 | Функционален и јавно достапен Регистар на државна помош  |  |
| * 1. Пополнување и ажурирање на регистарот на државна помош
 | Комисија за заштита на конкуренцијата и давателите на државна помош | Континуирано | Ажуриран регистар на државна помош |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.10. ЕКОНОМИЈА И БИЗНИС** |
| **Проблем 3. Недоволна транспарентност на концесиските договори и недоволно развиени механизми за утврдување на реалниот концесиски надоместок за експлоатирани суровини**  |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 6. Јакнење на надзорните и контролните механизми  |
| **Мерка** | **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување** | **Финансиски импликации** |
| 1. Зголемување на транспарентноста на доделувањето концесии
 | * 1. Јавно објавување на договорите за концесии за експлоатација на суровини
 | Сите министерства што издаваат концесии  | 2020 – континуирано | Сите договори за концесии јавно објавени на веб-страните на надлежните институции  |  |
| 1. Обезбедување на подеднаков концесиски третман на иста категорија на суровини од различен тип на наоѓалиште
 | * 1. Анализа на концесискиот третман на иста категорија на суровини од различен тип на наоѓалиште (пр. песок и чакал од концесиски простор и од реки и речни корита, итн.)
 | Министерство за економијаДруги министерства што доделуваат концесии | Втора половина на 2020 | Идентификувани законски одредби за различен концесиски третман на иста категорија на суровини од различен тип на наоѓалиште |  |
| * 1. Законско изедначување на концесиски третман на иста категорија на суровини од различен тип на наоѓалиште
 | Министерство за економијаДруги министерства што доделуваат концесии | Втора половина на 2020 | Обезбеден подеднаков концесиски третман на иста категорија на суровини од различен тип на наоѓалиште преку изменети закони |  |
| 1. Развивање на механизми за утврдување и наплата на реалниот концесиски надоместок за експлоатирани суровини
 | * 1. Анализа на соодветноста на висината на износот на концесискиот надомест и на степенот на негова наплата.
 | Сите министерства што издаваат концесии  | 2020 – континуирано | Изработена анализа со препораки за соодветна корекција на износот на концесискиот надомест  |  |
| * 1. Развивање на методологија и механизми за утврдување на реален концесиски надоместок
 | Сите министерства што издаваат концесии  |  | Развиени механизми за утврдување на релане концесиски надоместок |
| * 1. Превземање на мерки за наплата на реален концесиски надоместок
 | Сите министерства што издаваат концесии  | 2020 – континуирано |  Зголемена наплата на концесискиот надоместок |
| 1. Зголемување на контролата при експлоатацијата на суровините по доделени концесии
 | * 1. Зајакнување на контролите и на капацитетот на надлежните институции преку зголемување на бројот на вработени и соодветни обуки.
 | Сите министерства што издаваат концесии  | 2021 | Пополнети соодветните служби со потребниот број вработени  |  |
| Спроведени соодветни обуки за соодветно спроведување на контролата  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.10. ЕКОНОМИЈА И БИЗНИС** |
| **Проблем 4. Непостоење на регистар на имотот во сопственост на Република Северна Македонија** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 1. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор
 |
| **Мерка**  |  **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на единствена евиденција на недвижниот имот на Република Северна Македонија
 | * 1. Донесување на подзаконски акт со кој ќе се утврди Единствениот идентификационен број (ЕИБ) за државните органи, правните лица основани од државата и на единиците на локална самоуправа
 | Влада на РСМАгенција за катастар на недвижности | Прва половина на 2020 | Донесен подзаконски акт за Единствениот идентификационен број (ЕИБ) за државните органи, правните лица основани од државата и на единиците на локална самоуправа |  |
| * 1. Надградба на електронскиот катастар во единствена евиденција за недвижниот имот во државна сопственост, како и недвижниот имот во државна сопственост што го користат државните органи и правните лица основани од државата
 | Агенција за катастар на недвижности | 2021 | Воспоставена единствена евиденција за недвижниот имот во државна сопственост преку надградба на електронскиот катастар на недвижности |  |
| * 1. Обезбедување на транспарентност со вградување на опција да се врши отворено пребарување на имотот во државна сопственост на дистрибутивниот портал на Агенцијата за катастар на недвижности (по ЕИБ, назив на државен орган, тип на недвижност и други критериуми)
 | Агенција за катастар на недвижности | 2022, континуирано  | Отворен портал на евиденцијата на недвижен имот во државна сопственост |  |
| 1. Воспоставување на единствена евиденција на движните ствари на Република Северна Македонија
 | * 1. Измени и дополнувања на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост во насока на: а) јасно дефинирање на сите движни ствари во државна и општинска сопственост и б)определување на орган кој ќе биде задолжен да ја воспостави и понатаму да ја одржува единствената евиденција на движните ствари
 | Собрание на РСММинистерство за финансии | Втора половина на 2020 | Донесени измени и дополнувања на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост |  |
| * 1. Поставување на платформа за единствена евиденција на движните ствари, нејзино пополнување и ажурирање
 | Орган задолжен за воспоставување на евиденцијата (врска со активност 2.1) | Прва половина на 2022 | Поставена и ажурирана платформа за единствена евиденција на движните ствари |
| 1. Воведување на единствена евиденција на акции и удели во државна и општинска сопственост во Република Северна Македонија
 | * 1. Воспоставување на регистар на акции и удели во државна и општинска сопственост
 | Министерство за финансии | Прва половина на 2021 | Воспоставен регистар на акции и удели во државна и општинска сопственост |  |
| * 1. Обезбедување на отворен систем на пристап до регистарот на акции и удели на сите заинтересирани страни
 | Министерство за финансии | Прва половина на 2021 | Обезбеден отворен пристап до регистарот за акции и удели во државна и општинска сопственост  |
| 1. Градење на платформа за поврзување на единствените евиденции на недвижности, движни ствари и акции и удели во сопственост на државата
 | * 1. Определување на орган задолжен за креирање на решение за платформа за поврзување на единствените евиденции на недвижности, движни ствари и акции и удели во сопственост на државата
 | Влада на РСМ | Втора половина на 2023 | Определен орган за креирање на решение за платформа за поврзување на единствените евиденции на недвижности, движни ствари и акции и удели во сопственост на државата |  |
| * 1. Воспоставување на платформа на која ќе можат да се генерираат податоци за имотот (недвижности, движни ствари и акции и удели) во сопственост на Република Северна Македонија
 | Орган задолжен за воспоставување на евиденцијата (врска со активност 4.1) | Втора половина на 2024 | Воспоставена на платформа на која ќе можат да се генерираат податоци за имотот (недвижности, движни ствари и акции и удели) во сопственост на Република Северна Македонија |
| 1. Воспоставување на единствена евиденција на движните ствари на Република Северна Македонија
 | * 1. Измени и дополнувања на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост во насока на: а) јасно дефинирање на сите движни ствари во државна и општинска сопственост и б)определување на орган кој ќе биде задолжен да ја воспостави и понатаму да ја одржува единствената евиденција на движните ствари
 | Собрание на РСММинистерство за финансии | Втора половина на 2020 | Донесени измени и дополнувања на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост |  |
| * 1. Поставување на платформа за единствена евиденција на движните ствари, нејзино пополнување и ажурирање
 | Орган задолжен за воспоставување на евиденцијата (врска со активност 2.1) | Прва половина на 2022 | Поставена и ажурирана платформа за единствена евиденција на движните ствари |
| 1. Воведување на единствена евиденција на акции и удели во државна и општинска сопственост во Република Северна Македонија
 | * 1. Воспоставување на регистар на акции и удели во државна и општинска сопственост
 | Министерство за финансии | Прва половина на 2021 | Воспоставен регистар на акции и удели во државна и општинска сопственост |  |
| * 1. Обезбедување на отворен систем на пристап до регистарот на акции и удели на сите заинтересирани страни
 | Министерство за финансии | Прва половина на 2021 | Обезбеден отворен пристап до регистарот за акции и удели во државна и општинска сопственост  |
| 1. Градење на платформа за поврзување на единствените евиденции на недвижности, движни ствари и акции и удели во сопственост на државата
 | * 1. Определување на орган задолжен за креирање на решение за платформа за поврзување на единствените евиденции на недвижности, движни ствари и акции и удели во сопственост на државата
 | Влада на РСМ | Втора половина на 2023 | Определен орган за креирање на решение за платформа за поврзување на единствените евиденции на недвижности, движни ствари и акции и удели во сопственост на државата |  |
| * 1. Воспоставување на платформа на која ќе можат да се генерираат податоци за имотот (недвижности, движни ствари и акции и удели) во сопственост на Република Северна Македонија
 | Орган задолжен за воспоставување на евиденцијата (врска со активност 4.1) | Втора половина на 2024 | Воспоставена на платформа на која ќе можат да се генерираат податоци за имотот (недвижности, движни ствари и акции и удели) во сопственост на Република Северна Македонија |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.10. ЕКОНОМИЈА И БИЗНИС** |
| **Проблем 5. Недоволна вклученост на помалите економски субјекти во процесот на креирање на економските и другите политики релевантни за бнзнис заедницата** |
| **Поврзаност со стратешките цели на Стратегијата:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетноста во јавниот сектор10. Поддржување на транспарентноста и интегритетот во приватниот сектор |
| **Мерка** | **Активност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Зголемување на транспарентноста на процесот на креирање економски и други релевантни политики за бизнис заедницата
 | * 1. Измена на Методологијата за проценка на влијанието на регулативата (ПВР) во насока на подетално објавување на причините за донесување на определено законско решение, главните предлози кои биле предмет на разгледување (и нивните предлагачи) и влијанието на избраното решение врз економската клима и бизнис заедницата.
 | МИОА и сите предлагачи и креатори на прописи | 2021 | Изменета Методологија за ПВР  |  |
| * 1. Воспоставување на механизам за редовно информирање и обезбедување на учество на помалите економски субјекти во консултативниот процес пред носење на законско или друго решение од областа на економските и другите релевантни политики за бизнис заедницата
 | Министерство за економијаСтопанскикомори | Континуирано | Поголемо учество на помалите економски субјекти во консултативниот процесна носење на економски и други политики  |
| 1. Подигање на свеста кај помалите економски субјекти за поактивно учество во креирањето на економски и други релевантни политики за водењето бизнис.
 | * 1. Спроведување јавна кампања за помалите економски субјекти за нивно запознавање со можностите и начините на учество во креирањето политики и организиран заеднички настап
 | Министерство за економијаАгенција за поддршка на претприемништвото | 2020 | Спроведена јавна кампања за поголемо учество на помалите економски субјекти во процесот на креирање на политики  |  |
| * 1. Спроведување обуки, менторства и поддршка на микро и малите претпријатија за градење на заеднички ставови и настап во однос на политиките кои влијаат на економската клима и условите за нивно работење во земјата
 | Министерство за економијаАгенција за поддршка на претприемништвото Граѓански секторБизнис асоцијации  | 2021 / континуирано  | Број на спроведени обуки |
| Зголемено учество на помалите економски субјекти во процесот на креирање на политики  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.11. Јавни претпријатија и акционерски друштва во сопственост на државата и на локалната самоуправа** |
| **Проблем 1: Недостиг од унифицирани и официјални информации за правни лица во сопственост на државата и ЕЛС** |
| **Поврзаност со стратешка цел:** 3.Јакнење на интегритетот и отчетност во јавниот сектор |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Изготвување на единствен регистар со податоци за правни лица основани согласно Законот за јавни претпријатија и Законот за трговски друштва каде државата и локалната самоуправа е сопственик или има сопственички удели.
 | * 1. Формирање на работна група за изготвување на регистарот.
 | Министерство за економија, Министерство за локална самоуправа и Министерство за финансии | 2020  | Изготвен единствен и функционален регистар со податоци.  |  |
| * 1. Воспоставување на регистар и негово ажурирање со податоци за сопствеништвото и финансиските резултати во претпријатијата.
 | Министерство за економија, Министерство за локална самоуправа и Министерство за финансии | Континуирано ( 1 април во годината) | Ажуриран регистар.  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.11. Јавни претпријатија и акционерски друштва во сопственост на државата и на локалната самоуправа** |
| **Проблем 2: Недостиг на системски пристап за превенција од корупција во претпријатија во сопственост на државата и ЕЛС** |
| **Поврзаност со стратешка цел:** 3.Јакнење на интегритетот и отчетност во јавниот сектор |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воведување и имплементација на антикорупциска програма за претпријатијата во доминантна сопственост на државата и ЕЛС
 | * 1. Изготвување на антикорупциска програма за претпријатијата во доминантна сопственост на државата и ЕЛС
 | ДКСК | Втора половина на 2020 година  | Изготвена антикорупциска програма за претпријатијата во доминантна сопственост на државата и ЕЛС |  |
| * 1. Усвојување на антикорупциската програма за претпријатијата во доминантна сопственост на државата и ЕЛС од страна на Владата
 | Влада | Прва половина на 2021 | Усвоена антикорупциска програма за претпријатијата во доминантна сопственост на државата и ЕЛС |
| * 1. Примена на антикорупциската програма за претпријатијата во доминантна сопственост на државата и ЕЛС
 | Претпријатие во целосна државна сопственост ЕЛС |  Од 2021- континуирано  | Успешна примена на минимални 80% од обврските пропишани со аниткорупциската програма во првата година од спроведување и 100% во следните години. |  |
| * 1. Воспоставување на ефикасен мониторинг на примената на програмата.
 | ДКСК | Од 2021 |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.11. Јавни претпријатија и акционерски друштва во сопственост на државата и на локалната самоуправа**  |
| **Проблем 3: Несоодветна правна рамка за работењето на претпријатија во сопственост на државата и ЕЛС** |
| **Поврзаност со стратешка цел:** 3. Јакнење на интегритетот и отчетност во јавниот сектор и 4. Спроведување на надлежности во јавниот сектор на транспарентен, етички, економичен , одговорен и ефективен начин.  |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Донесување на посебен закон за трговски друштва во доминантна сопственост на државата и локалната самоуправа.
 | * 1. Компаративна анализа на закодавството од оваа област со земјите од регионот и земји членки на ЕУ во насока на детектирање на добри решенија. Притоа, регулативата треба да се гледа во најширока смисла вклучувајќи ги и подзаконски акти.
 | Министерство за економија  | 2021 година | Изготвена компаративна анализа  |  |
| * 1. Формирање работна група за изготвување на новиот закон со сите засегнати страни (надлежни министерства, локална самоуправа, претставници на бизнис заедницата, невладини организации итн.)
 |  2021 година  | Изготвен предлог закон  |
| * 1. Усвојување на Закон за трговски друштва каде државата и локалната самоуправа имаат удел
 | 1 Полугодие 2022 година  | Усвоен Закон за трговски друштва во сопственост на државата и локална самоуправа |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.12. МЕДИУМИ И ГРАЃАНСКО ОПШТЕСТВО** |
| **Проблем 1: Непостоење на национална стратешка рамка за развој на медиумите** |
| **Поврзаност со стратешка цел:** 2. Совесно управување со политичкото влијание во јавниот сектор и спречување на политичко влијание во работата на независните тела и во постапките регулирани со закон;12. Вклучување на граѓанското општество и медиумите во борбата со корупцијата во општеството и градење на личен и професионален интегритет, вклучително и во нивните рамки |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Донесување на Национална Стратегија за развој на медиумите за периодот 2021-2025
 | * 1. Формирање на работна група за изготвување на Стратегијата, со вклучување на сите заинтересирани страни
 | МИОАВлада на РСМ | 2020 | Оперативна работна група за изготвување на Стратегијата |  |
| * 1. Дијагностицирање на состојбите во секторот медиуми и подготовка на Стратегијата со акциски план
 | МИОАВлада на РСМ | 2020 | Изготвена Национална Стратегија за развој на медиумите |  |
| * 1. Усвојување на Стратегијата од страна на Собранието на РСМ
 | Собрание на РСМ | 2020 | Усвоена Национална Стратегија за развој на медиумите |  |
| 1. Имплементација на Националната Стратегија за развој на медиумите
 | * 1. Координација на носителите на активности за реализација на Стратегијата
 | МИОА | 2021-2025 | Воспоставен систем на координација |  |
| * 1. Доставување на годишни Извештаи до МИОА за реализираните активности од Акцискиот план на Стратегијата
 | Сите институции со надлежност за имплементација на Стратегијата | 2021-2025 | Доставени годишни Извештаи за реализација на Акцискиот план на Стратегијата  |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.12. МЕДИУМИ И ГРАЃАНСКО ОПШТЕСТВО** |
| **Проблем 2: Недоволна транспарентност при доделувањето и искористувањето на јавни финансии во медиумите** |
| **Поврзаност со стратешка цел:** 12. Вклучување на граѓанското општество и медиумите во борбата со корупцијата во општеството и градење на личен и професионален интегритет, вклучително и во нивните рамки 8. Намалување на корупцијата во јавните набавки и во процесот на доделување на грантови, субвенции и друга државна помош |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Воспоставување на обврска за радиодифузерите, ОДУ и ЕЛС да доставуваат квартални извештаи за емитуваните/ нарачаните рекламни спотови во претходните три месеци.
 | * 1. Формирање на работна група за изработка на измени на Законот за медиуми.Забелешка: Со законските измени треба конкретно да се утврдат податоците кои треба да ги содржат извештаите, кому да се доставуваат и чија е обврската за нивно јавно објавување.
 | МИОА  | до 2020 | Изготвен текст на предлог измени на Законот за медиуми |  |
| * 1. Усвојување на измени на Законот за медиуми
 | Собрание на РСМ | до 2020 | Усвоена соодветна законска регулатива |  |
| 1. Укинување на буџетското финансирање на платеното политичко рекламирање во изборните циклуси на партиите
 | * 1. Формирање на работна група за изработка на измени на Изборниот законик
 | МИОА | до 2022 | Изготвен текст на предлог измени на Изборниот законик |  |
| * 1. Усвојување на измени на Изборниот законик
 | Собрание на РСМ | до 2022 | Усвоени измени на Изборниот законик |  |
| 1. Подобрување на критериумите за доделување на државна помош за печатените медиуми
 | * 1. Анализа на постојните критериуми за доделување на државна помош
 | Влада на РСМ | 2020 | Идентификувани решенија за подобрување на критериумите  |  |
| * 1. Измена на одлуката за програмата за поддршка за печатени и дистрибуција на печатените медиуми
 | Влада на РСМ | 2020 | Изменета програма со зајакнати критериуми |  |

|  |
| --- |
| **СЕКТОР 5.12. МЕДИУМИ И ГРАЃАНСКО ОПШТЕСТВО** |
| **Проблем 3. Зајакнување на саморегулацијата во однос на онлајн медиумите**  |
| **Поврзаност со стратешка цел:** 10. Поддржување на транспарентноста и интегритетот во приватниот сектор;12. Вклучување на граѓанското општество и медиумите во борбата со корупцијата во општеството и градење на личен и професионален интегритет, вклучително и во нивните рамки  |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Зајакнување на саморегулацијата во однос на онлајн медиумите  | * 1. Анализа на состојбата со онлајн медиумите во однос на професионалноста и интегритетот во нивното работење
 | Агенција за аудио и аудиовизуелни и медиумски услуги | 2020 | Идентификувани проблеми кои треба да се адресираат во областа на онлајн медиумите |  |
| * 1. Утврдување на механизми за зајакнување на саморегулацијата на онлајн медиумите
 | Агенција за аудио и аудиовизуелни и медиумски услуги | 2020 | Утврдени механизми за зајакнување на саморегулацијата на онлајн медиумите |  |
| 1. Надградување на регистарот на професионални онлајн медиуми
 | * 1. Усвојување и примена на позитивни меѓународни практики за надградување на регистарот на професионални онлајн медиуми
 | Советот за етика во медиумите ЗНМСтопанска комора  | Континуирано | Веродостоен и применлив регистар на професионални онлајн медиуми |  |
|  |
| **СЕКТОР 5.12. МЕДИУМИ И ГРАЃАНСКО ОПШТЕСТВО** |
| **Проблем 4: Нереформиран систем на државно финансирање и обезбедување на поддршка за граѓанските организации** |
| **Поврзаност со стратешка цел:** 12. Вклучување на граѓанското општество и медиумите во борбата со корупцијата во општеството и градење на личен и професионален интегритет, вклучително и во нивните рамки  |
| **Мерка**  |  **Aктивност** | **Надлежна институција** | **Рок за реализација** | **Индикатор на исполнување**  | **Финансиски импликации** |
| 1. Издигнување на Кодексот на добри практики за финансиска поддршка на здруженијата на граѓани и фондации на ниво на хоризонтален и задолжителен подзаконски акт за сите државни институции
 | * 1. Анализа на Кодексот и идентификување на потребни измени, посебно во делот на планирањето на поддршката, механизмите на одлучување и вклучување на засегнатите страни, објавување на резултатите, процесирање на приговори и жалби, како и мониторинг и евалуација на спроведените проекти.
 | Влада на РСМ – Генерален Секретаријат  | 2020 | Изготвени измени на Кодексот со решенија согласно анализата |  |
| * 1. Усвојување на Кодексот како задолжителен подзаконски акт за сите државни институции.
 | Влада на РСМ – Генерален Секретаријат | 2020 | Кодексот е подзаконски акт |  |
| 1. Зајакнување на транспарентноста и отчетноста во планирањето и извршувањето на средствата предвидени за финансирање на ГО
 | * 1. Изготвување на измени на ,,Правилникот за класификација на расходите“ во насока на допрецизирање на потставките на буџетските сметководствени конта од кои се префрлаат средства кон ГО.
 | Министерство за финансии | 2020-2021 | Изготвени измени на ,,Правилникот за класификација на расходите“ |  |
| * 1. Усвојување на измените на ,,Правилникот за класификација на расходите“
 | Министерство за финансии | 2020-2021 | Усвоен изменет „Правилник за класификација на расходите“ |  |
| 1. Воспоставување унифициран начин на планирање на буџетските средства предвидени за ГО
 | * 1. Воведување на механизми со кои ќе се осигура дека планираните буџетски средства за ГО одат исклучиво од контото 463
 | Министерство за финансии | 2020 | Усвоени измени во ,,Правилник за класификација на расходите“ |  |
| * 1. Усвојување на измените за допрецизирање на исплатите до ГО од ставка 463 и допрецизирање на подставките на конто 463
 | Министерство за финансии | 2020 | Усвоени измени во ,,Правилник за класификација на расходите“ |
| * 1. Воведување на повеќегодишна буџетска програма од страна на Владата за обезбедување на одржлив извор на финансирање на ГО
 | Министерство за финансии  | 2020 | Изготвена и донесена повеќегодишна буџетска програма |  |
| * 1. Усвојување на повеќегодишна буџетската програма за финансирање на ГО
 | Министерство за финансии | 2020 | Изготвена и донесена повеќегодишна буџетска програма |
| 1. Воспоставување на систем за институционална поддршка на ГО
 | * 1. Формирање на работна група за подготовка на Закон за воспоставување на независен орган задолжен за планирање и управување со средства наменети за развој на ГО според Закон за здруженија и фондации (независност од извршната власт)
 | Влада на РСМ  | 2020 | Донесен нов Закон за воспоставување на Фонд за поддршка и развој на граѓанското општество  |  |
| * 1. Усвојување на нов Закон со кој ќе се воспостави независен орган – Фонд за поддршка и развој на граѓанското општество
 | Влада на РСМ | 2020 | Донесен нов Закон за воспоставување на Фонд за поддршка и развој на граѓанското општество |
| * 1. Воспоставување на Фонд за поддршка и развој на граѓанското општество
 | Влада на РСМ | 2021 | Донесен нов Закон за воспоставување на Фонд за поддршка и развој на граѓанското општество |